

政府报告

——2019年1月15日在上海市嘉定区第六届人民代表大会第五次会议上

上海市嘉定区区长 陆方舟

各位代表：

现在，我代表嘉定区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

刚刚过去的2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是嘉定建县800周年。这一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，围绕打造创新活力之城、全面提升城市能级和核心竞争力的根本要求，全面推进经济高质量发展、城市高品质建设、社会高水平治理等各项工作，全区经济社会保持健康平稳可持续发展，基本完成了区六届人大三次会议确定的主要目标任务。全年增加值实现2362.7亿元，同比增长6.2%；规模以上工业总产值完成6044.1亿元，同比增长1.7%；战略性新兴产业产值和财政总收入均突破千亿元大关；一般公共预算收入完成269.9亿元，同比增长7%；居民人均可支配收入达到53545元，同比增长9.4%，高于经济增长幅度；城镇登记失业人数4778人，控制在市下达指标以内；单位增加值综合能耗持续下降，主要污染物减排完成市政府下达目标。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）打造“四大品牌”特色功能区，产业能级进一步提升

围绕“上海服务”，全力打响嘉定“科技服务”品牌。启动新一轮科创中心重要承载区建设三年行动计划（2018-2020年），10大创新工程、30项具体任务全面实施。重大科技工程有序推进，国家智能传感器创新中心成功落地，首台国产质子治疗装置完成加速器系统等设备调试工作。创新型企业加快培育，高新技术企业达到1005家，市科技小巨人（培育）企业达到207家（次），专利申请量、授权量分别为13710件、9127件，同比分别增长9.8%和38.6%。创新氛围更加浓厚，双创大厦科创服务事项增至86项，3家众创空间列入市“品牌化、专业化、国际化”引导培育项目。产融合作试点深入推进，大数据产融合作服务平台运行良好，创新设立“技改贷”，成功为6家企业解决5.4亿元融资需求。支持企业利用资本市场加快发展，全区上市企业增至16家，新三板和股权交易挂牌企业达到299家。

围绕“上海制造”，全力打响嘉定“智能制造”品牌。先进制造业保持平稳增长。全年汽车产业实现规模以上工业产值4405.9亿元，同比增长0.7%。上汽大众MEB平台项目实现开工，成功举办世界智能网联汽车大会，率先在全国开展智能网联汽车开放道路测试，测试道路达到11.1公里。四大新兴产业实现产值450.9亿元，同比增长16.9%，上海（南翔）精准医学产业园等一批特色园区正式开园。质量提升行动有效实施，10家组织和个人获区政府质量奖，新增中国驰名商标2件，发布全市首批10个区级标准。区域统筹工作机制不断完善，项目准入流程进一步优化，评估准入产业项目313个。园区二次开发进一步深化，出台《区产业园区开发平台公司认定管理实施意见》，探索推动存量工业用地转型升级。制定《区重点技术改造专项资金管理办法》，完成工业技改投资65.7亿元。节能减排工作深入推进，细化节能降碳绩效考核，全年淘汰劣势企业202家，节约标煤6.9万吨，腾出土地1442亩。

围绕“上海购物”，全力打响嘉定“快乐消费”品牌。促进线上线下商业联动发展。商品销售总额完成 6410.5 亿元、社会消费品零售总额完成 1203.6 亿元，同比分别增长 3.1%和 15.3%。电商产业集聚效应进一步显现，实现电子商务零售额 753.7 亿元，同比增长 24.1%。实体商业布局不断优化，盒马鲜生等新零售业态先后落地，中信泰富万达广场开业运营，全区完成综合商业零售额 69.2 亿元，同比增长 28.1%。旅游目的地建设持续推进，全年接待游客 1865 万人次，实现旅游直接收入 114.6 亿元。进一步扩大开放举措深入落实，制定“嘉定扩大开放 50 条”，引进合同外资 25.4 亿美元，到位资金 6.7 亿美元。完成外贸进出口总额 1472.8 亿元，同比增长 6.6%，完成跨境电商交易额 7.4 亿元，同比增长 125.3%，跨境电商一站式服务平台入选进博会常年展示交易平台。

围绕“上海文化”，全力打响嘉定“文化享受”品牌。公共文化服务体系进一步完善，成功创建国家公共文化服务体系示范区，顺利通过国家级基本公共文化服务标准化试点中期评估，荣获“中国曲艺名城”称号，新增“我嘉书房”24 家，完成 252 个居村文化活动室达标验收，文化嘉定云品牌影响力显著提升。隆重纪念改革开放 40 周年，开展嘉定建县 800 周年系列宣传活动，特色群众性文化活动不断丰富，举办各类文化活动 3.4 万场，参与市民超过 278 万人次。

（二）深化区域一体化发展战略，城市能级进一步提升

圆满完成进博会保障任务。安保防线全面构筑，重点区域城市安全隐患综合治理深入开展，进博会期间场馆内食品安全保障工作积极落实，完成道路交通、建筑立面等 4 个方面 109 个点位市容环境整治提升，嘉定城市形象得到良好展示。组建上海交易团嘉定分团，发动区内 585 家企业参展，有序组织社会观众观展。高标准做好内外宾接待，完成江西、河南两省团组以及 8 个国家组展机构的接待任务，顺利举办“中国-越南经贸对接会”等投资促进活动。

长三角一体化发展取得积极进展。分别与江苏省苏州市、浙江省温州市签订《共同打造嘉昆太协同创新核心圈战略框架协议》和《推进更高质量发展战略合作框架协议》，嘉昆太产业协同发展规划启动编制，温州企业（嘉定）研发中心等一批创新园区加快建设，产业、科创、交通、生态、民生等资源进一步协同。成功举办首届长三角科技交易博览会，吸引 170 余家企业、20 余家高校院所、60 家科技服务类机构参展，推出跨区域通认通用的“科技双创券”服务平台，举办中科院专利竞价拍卖等 13 场论坛和活动，一批科技成果和专利技术成功交易。

乡村振兴战略全面实施。制定《关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》《区乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》，着力构建乡村振兴“1+X”政策体系。完成区村庄布局规划优化调整，出台《区保留保护村村民住房更新管理实施办法（试行）》，探索实施农民住房更新和村庄平移归并。农村人居环境持续改善，“乡悦华亭”项目正式启动，向阳村市级乡村振兴示范村建设扎实推进，基本完成全区 6398 户农村生活污水集中处理。都市现代绿色农业加快发展，粮食功能区、蔬菜保护区、特色农产品优势区“三区”划定方案基本完成，全年粮食总产量达到 4.4 万吨。农村发展更有活力，完成 4 个街镇镇级产权制度改革，“村账镇记”“村资镇管”“村财镇理”全面实施，完成 8 家集体园区开发平台公司认定，村级经济自我“造血”能力进一步提升。

城市服务能级持续增强。规划引领作用不断凸显，《区城乡总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035 年）》完成编制并公布，外冈镇、安亭镇总体规划获批，南翔镇、徐行镇、马陆镇总体规划以及环同济地区等区域控详规划加快编制。重大工程建设平稳有序，沪通铁路、轨交 14 号线、S7 公路建设进展顺利，陈翔路地道完成主体结构施工，环城河步道全线贯通，区建筑垃圾、湿垃圾两个资源化利用项目实现开工。公共交通更趋便利，新辟公交线路 3 条，延长 17 条线路运营时间。城市综合防护能力持续提升，基本完成国际汽车城联圩工程，建成 8 个应急避难场所。“一核四区”功能全面深化，嘉定新城核心功能区集聚效应进一步显现，西门历史文化风貌区、州桥法华里地块房屋征收工作稳步实施，北虹桥商务区城市更新和园区转型有序推进，科技城自主创新产业承载区科技成果转化机制全面优化，国际汽车城产城融合示范区新兴汽车产业加快集聚，嘉北生态涵养区规划持续完善。

（三）聚焦社会民生发展需求，服务能级进一步提升

“美丽嘉定”建设加快推进。第七轮环保三年行动计划全面启动，第二次全国污染源普查工作顺利开展。水环境治理不断深化，完成河道综合整治 60 公里，消除 214 条段黑臭水体和 517 条段劣 V 类水体，“苏四期”年度整治任务全面完成。实施清洁空气行动计划和空气质量改善攻坚方案，开展“散乱污”企业专项整治和挥发性有机物治理，全年空气优良天数达 285 天，PM2.5 平均浓度较上年下降 6 微克/立方米。土壤污染防治进一步加强，对农用地、重点行业企业用地开展土壤详查。生态绿化建设成效明显，新建公园绿地 37 公顷，新增林地 25.8 公顷，森林覆盖率达到 14.3%。开展生活垃圾全程分类体系建设，生活垃圾收运体系和再生资源回收利用体系实现“两网融合”，新增绿色账户小区 367 个。拆违控违力度不断加大，拆除存量违法建筑 601 万平方米，无违建居村创建工作基本完成。违法用地整治和建设用地减量化工作持续加强，完成违法用地整治 649.6 亩、建设用地减量化 250 公顷。

社会事业全面发展。教育事业稳步提升，新开办上海大学附属南翔高中等 6 所优质学校，建成全市首个青少年科创集散地，学区化集团化办学实现义务教育阶段学校全覆盖，教育综合改革“砺新计划”和初中强校工程全面启动，3 岁以下幼儿托育服务工作有序开展，教育市场规范整治成效显著。医疗卫生事业快速发展，新增仁济、东方肝胆区域医联体，中心医院二期、江桥医院等项目顺利推进，社区卫生服务综合改革评价保持全市前列，家庭医生重点人群签约率超过 60%，通过全国健康促进区评审和基层中医药工作先进单位复评审。体育事业扎实推进，新增体育场地 24.6 万平方米，举办、承办各级各类赛事 1422 项，参与市民达到 19.2 万人次，市运会成绩实现历史新高。

民生保障水平持续提升。就业服务体系不断优化，新增就业岗位 27465 个，荣获市创业型城区创建先进城区，成功举办区第十三届职业技能竞赛。社会保障体系进一步完善，实施被征地人员就业和参保补贴，全面落实农村户籍灵活就业人员参保补贴。长期护理保险制度试点工作稳步推进，提供居家照护 25.4 万人次。社会救助体系日益健全，实施各类救助 22.4 万人次，落实救助资金 2.1 亿元。养老服务设施加快建设，养老床位增至 9771 张，区级综合为老服务平台建成试运行，中央厨房配餐模式覆盖 9 个街镇，日供餐能力翻番。惠残实事工程全面完成，智慧助残服务体系初步建立。住房保障力度进一步加大，新增租赁住房、代理经租房源 47023 套（间），新开工大居和区属保障房 86.3 万平方米。

基层社会治理不断创新。文明城区常态化建设保持较高水准，探索推行“街区长制”，积极开展美丽系列创建。《加强城市管理精细化工作三年行动计划（2018-2020 年）》全面实施，“美丽家园”行动完成各类旧住房改造 80 万平方米、二次供水改造 420 万平方米，创建“美丽楼道”158 个。着力构建城管执法标准体系框架，城市网格化综合管理水平不断提升。圆满完成村居委会换届选举工作，居委会成员属地化率、全日制成员比例显著提升。创新社区共营实践，推进社区居委会 3.0 版建设，完善社工职业化体系。加强实有人口监测预警，人口综合服务管理持续深化。信访法治建设不断加强，全面推行依法分类处理信访诉求工作。

城市安全防线进一步筑牢。平安嘉定全力推进，“雪亮工程”“智慧公安”等项目加快建设，试点现代警务流程再造，深入开展“扫黑除恶”专项斗争及“严扫净保”等专项行动。加强重大消防隐患治理，常态长效抓好交通违法行为大整治。安全生产领域改革进一步深化，风险分级管控和隐患排查治理体系持续完善，减量危化品生产、经营企业 51 家。食品安全党政同责全面落实，全力创建市民满意的食品安全城区，推进农村自办酒会标准化建设，存量食品无证无照经营 100%消除。

（四）坚持以改革创新为引领，政府效能进一步提升

营商环境持续优化。以“一网通办”为引领，实施“6 减 6 加 6 集成”改革，取消调整行政权力事项 99 项。推进产业项目审批流程革命性再造，从项目准入到获取施工许可证的全流程审批时间有效压缩。推进“证照分离”改革，开办企业时间由 22 天缩短至最快 5 天，在全市首创“食品药品经营许可一证通”。加强事中事后监管，“双随机一公开”监管全面实施，综合监管平台功能不断完善，跨部门联合检查机制逐步建立。推进政务服务便捷化改革，商事登记和投资建设综合窗口试点启用，完成“一网通办”总门户建设，全区 354 项审批事项 100%接入“一网通办”平台，284 项涉企审批事项实现“只跑一次”，167 项个人事项实现“全市通办、就近办理”。

引才育才机制进一步健全。出台“双高人才计划”，实施“24条”人才新政，引进高层次创新创业和急需紧缺人才328名。人才培育体系不断完善，大力实施领军人才培养计划、青年英才计划、大学生储备计划，深化“名师工作室”“博士后创新实践基地”等人才培养平台建设。加大高技能人才培养力度，选树表彰“嘉定工匠”、技能标兵、技术能手等21名。人才综合服务继续优化，做好优秀人才创业创新、生活保障、政策信息等全方位服务。

政府行政效能持续提高。法治政府建设不断深化，积极创建国家社会信用体系建设示范城市。加强规范性文件和重大行政决策的合法性审查，严格执行重大决策事项向市人大常委会报告制度。政府效能建设持续加强，建立窗口服务正负面清单，实现全区政府服务窗口效能检查全覆盖。政府目标管理全面实施，目标任务跨部门协同推进机制加快构建。政务公开不断深化，细化规范部门预决算编制说明内容，财政信息公开有效性进一步提升。启动新一轮机构改革，持续深化监察体制改革。国资国企改革向纵深推进，企业整合重组和层级压缩稳步实施，强化区管企业工资总额管理和采购管理，完成区管企业公务用车制度改革，启动供销社系统综合改革。

政府作风建设进一步加强。牢固树立“四个意识”，全面从严治党“四责协同”机制不断深化。加大政府督查检查力度，有效发挥审计监督作用，推进审计发现问题的整改落实。深化政府投资项目全流程管控，加强部门预算和政府债务管理，开展政府隐性债务清查整改。积极听取和采纳人大代表、政协委员意见建议，86件人大代表建议、170件政协提案全部在法定时限内办复，推动办理结果向社会公开。大调研大走访深入开展，推动实现调研主体和调研对象全覆盖，全区共走访调研对象37.3万余户、收集问题8.3万个，实施区政府领导包案督办重点问题14个。

各位代表，过去一年所取得的工作成绩，是我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下取得的结果，也是全区人民齐心协力、攻坚克难、砥砺奋进的结果。在此，我谨代表区政府，向各位人大代表、政协委员，向所有关心支持嘉定发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中不平衡不充分的问题尚未有效解决，政府工作依然存在不少短板。特别是实体经济发展还面临多重挑战，保持全区经济平稳增长的压力还比较大；城乡发展尚不均衡；面对人民日益增长的美好生活需要，城市管理精细化、生态治理常态化、公共服务均衡化水平还不高；政府自身建设与群众所期所盼依然存在一定差距，工作作风仍需持续转变。我们一定正视问题和挑战，始终保持自清、自省、自励，积极采取有效措施应对、解决。

二、2019年工作安排

2019年是新中国成立70周年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面对标总书记提出的“三项新的重大任务”和“五方面工作要求”，按照中央经济工作会议、十一届市委六次全会和六届区委六次全会要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面深化稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，着力提升城市能级和核心竞争力，让嘉定优势更优、特色更特、强项更强，全力构建“经济有体量又有质量、城市有颜值又有温度、社会充满生机又和谐有序”的创新活力之城。综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：增加值比上年增长6-6.5%，战略性新兴产业产值比上年增长10%左右，一般公共预算收入比上年增长6%；单位增加值综合能耗进一步下降，主要污染物减排量完成市下达目标，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内。

具体做好以下八个方面工作。

（一）全面落实“三项新的重大任务”

主动承接自贸区制度创新。复制借鉴自贸试验区新片区的创新制度和政策，推进通关成本更低、营商环境更好、监管更科

学、服务更优化的贸易便利化工作。推动嘉定出口加工区向综合保税区转型，加快京东“跨境一号”、“智贸通”跨境电商智慧产业园建设。发挥区跨境电商智能公共监管平台作用，加快建设区跨境电子商务一站式综合服务平台。充分利用进博会溢出带动效应，全面实施“嘉定扩大开放 50 条”举措，加快重点领域外资项目、资本和技术引进，构建开放型经济新体制。

激发企业创新发展活力。结合产融合作试点城市建设，主动对接上交所等机构部门，加快区内企业科创板上市步伐，促进资金链和创新链深度融合。持续加大高新技术企业和小巨人企业培育力度，支持企业建设技术中心、工程技术研发中心，加快形成四大新兴产业创新企业集群，力争高新技术企业达到 1100 家，市科技小巨人（培育）企业达到 220 家（次）。推进众创空间高质量发展，支持龙头骨干企业、高校、科研院所，围绕优势细分领域建设平台型、专业化众创空间，实现科创型企业的精准孵化。

更好融入长三角一体化发展。深化与苏州市、温州市的战略合作，积极推动区域合作签约项目落地，加快推进先进制造业深度融合示范区等载体建设，扩大长三角汽车产业创新联盟影响力，促进民生领域互惠互助，开展毗邻地区社会管理创新实践，在企业设立、资源共享、管理互认等方面开展先行先试。探索与长三角兄弟城市开展更宽领域、更深层次的交流合作，积极构建优势互补、合作共赢的发展格局。以科技创新服务为引领，继续办好长三角科技交易博览会，放大品牌和平台效应。

（二）推动经济实现高质量发展

增强创新策源能力。以打造新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地为目标，深入实施第二轮科创中心重要承载区建设三年行动计划。持续深化院地合作，支持中科院上海分院国家技术转移中心建设，推动科技成果转移转化。以重大科技工程为引领，发挥 8 英寸 MEMS 研发中试线平台作用，加快上海先进激光技术创新中心等项目建设。健全“科技双创券”共享共用机制，推动一批重大科研基础设施、大型仪器开放共享。加快科技服务业集聚区建设，构建“政府+社会+专业”科创服务模式，吸引一批科技服务业机构进驻。积极打造智慧城市，加快建设物联专网。深入实施“双高人才计划”，集聚一大批创新创业高层次人才，发挥人才在推进科创发展中的引领和支撑作用。

提高城市经济密度。扎实推进上海“四大品牌”特色功能区建设，健全滚动实施机制，在若干领域形成具有嘉定特色的标志性品牌。全力打造世界级汽车产业中心，推进新能源汽车整车制造平台和项目建设，加快建设国家智能网联汽车示范基地，营造良好的汽车产业生态。全力推动四大新兴产业集群发展，依托国家智能传感器创新中心，加快布局传感器及半导体特色产业，持续放大特色园区品牌效应。推动航天、新材料等军民融合产业发展，培育新的经济增长点。支持企业提质增效，引导传统制造企业实施“智造+”工程。健全政府质量奖励制度，深入开展企业标准化试点，推动实施商标品牌战略。稳步推进特色服务业发展，不断做大总部经济、文化创意、电子商务等产业集群规模，持续优化金融服务和商业体系。

提升资源配置效率。围绕产业发展“六个统筹”，持续完善区域统筹管理平台功能，试点开展产业用地现状和落地企业调查，提升全区资源统筹能力。坚持引资、引技、引智并重，发挥好产业促进中心和经济小区作用，围绕重点行业和领域，大力开展招商引资。聚焦现状低效园区，推进园区二次开发，推动落实盘活存量工业用地实施办法，做好成片淘汰工作，进一步提升园区发展能级。加强土地全生命周期管理，积极开展违法用地整治，深入推进低效建设用地减量化工作，完成减量化任务 240 公顷。

（三）坚定不移全面深化改革

持续优化营商环境。深入推进重点领域简政放权，继续取消调整行政权力事项，贯彻落实“多证合一”“证照分离”改革举措，推进工程建设项目审批流程改革。规范公平公正的市场秩序，推进社会信用体系建设，深化“双随机一公开”监管，探索实施诚信管理、分类监管、风险监管、联合惩戒、社会监管“五位一体”事中事后监管新模式。推进跨区域、跨部门身份互认和政务数据资源共享交换，不断提升审批服务、综合监管效能。打造高效便民的政务服务，推动广泛使用政务“一网通办”总

门户，推进电子证照库建设与应用。启用新行政服务中心，落实政务服务便捷化改革方案，实现从一门受理到一窗受理转变，提高企业、群众的获得感和满意度。

深化国资国企改革。坚持分类对标原则，完善功能类、公共服务类、竞争类企业考核体系。着力优化法人治理结构，推进国企品牌建设，持续压缩管理层级，健全薪酬考核机制，积极盘活存量资产。不断优化国资监管机制，强化对企业投资、担保、负债、采购等环节的经营风险管控，加强对国有资产和专项资金的监督管理，实施企业违规经营投资责任追究。

支持民营经济健康稳定发展。坚持不懈推动国资民资外资合作共生共同发展，积极落实本市“民营经济健康发展 27 条”，加快制定《进一步促进民营经济发展的实施意见》。积极放开民间投资领域，支持社会资本参与基础设施和公用事业建设。完善优化市企业服务云嘉定子平台功能，围绕“专精特新”企业、小微企业和“双创”企业，加大培育和服务力度，提升政策供给和精准服务水平，努力为民营企业创造更好的发展环境。全面落实减税降费措施，积极推动简并增值税率改革，进一步降低行政事业性收费，帮助企业降本增效。

（四）着力提升城乡功能品质

加快产城融合步伐。嘉定新城核心功能区聚焦城市综合服务功能优化，引导符合产业导向的上市公司、企业总部和特色服务业入驻，进一步加强与老城地区联动发展。北虹桥综合商务区积极融入大虹桥，与市属集团联动，着力提升城市面貌和园区能级。科技城自主创新产业承载区围绕科技成果转化落地，深入推动技术、人才、信息、资本等要素对接。国际汽车城产城融合示范区聚焦汽车产业“低碳化、智能化、网联化、共享化”，加快汽车创新港二期和环同济创智城建设。嘉北生态涵养区立足绿色发展，稳步推进“智慧科创小镇”规划建设。

扎实推进重大工程项目建设。积极配合沪通铁路、轨交 14 号线、S7 公路等重大交通项目建设，做好嘉闵线前期相关工作，建成轨交 11 号线陈翔路站和陈翔路地道，加快实施城北路（霜竹公路—省界）工程，继续推进裕民南路地道等断头路项目建设。加强社会稳定风险评估，稳步推进安亭污水厂三期、污泥处理、自来水厂深度处理等市政设施建设。持续优化公交线网布局，新辟 2 条公交线路。

深入实施乡村振兴战略。推动落实《区乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》，优化相关配套政策体系。有序推进保留保护村村民住房更新工作，进一步完善公共设施配套，改善农村人居环境。促进乡村一二三产业融合发展，加快“乡悦华亭”和向阳村市级乡村振兴示范村等项目建设，确保早出形象、早见成效。推进都市现代绿色农业发展，在保障粮食安全的基础上，不断优化调整种植结构，实现卖稻谷向卖大米转化。全力保障农民利益，完成全区镇级产权制度改革任务，推进镇级园区平台公司项目建设，实施新一轮经济欠发达村扶持。

（五）扎实开展生态文明建设

持续改善环境质量。坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，推进第七轮环保三年行动计划，完成第二次全国污染源普查。开展大气污染治理，全面实施清洁空气三年行动计划，加快工业企业污染排放提标改造。加强水环境长效治理，开展河长制示范镇创建，加快直排污染源截污纳管、农村生活污水治理和雨污混接混排改造，完成 100 公里镇村级河道轮疏，消除 329 条段劣 V 类水体，实现 19 个地表水考核断面全部达标。强化土壤管控和修复，落实重点企业土壤环境监管要求。切实做好节能降碳工作，履行能耗严控责任。

大力拓展生态空间。扎实推进“百个公园”建设，推动紫藤文化公园等 5 个公园规划落地，完成 2500 亩“五廊一片”市级重点生态廊道建设。完善违建治理长效机制，全面完成无违建居村和街镇创建，加快违建拆除地块环境修复提升。深入推进《区生活垃圾全程分类体系建设三年行动计划》，在完成生活垃圾分类整区域覆盖的基础上，进一步提升源头分类实效，实现 70%以

上居住区分类实效达标，30%以上居住区推行垃圾定时定点收集。

（六）切实保障和改善民生

推进公共服务优质均衡发展。坚持教育优先发展战略，深化紧密型学区化集团化办学，确保新开办 5 所学校，深入推进初中强校工程和名师名校长工程，积极创建国家义务教育优质均衡区。深化医药卫生体制改革，推进区域医联体内涵建设和“3+X”家庭医生新型签约服务模式，完善分级诊疗制度，建成江桥医院、安亭医院新院，实施新一轮公共卫生三年行动计划和基层中医药服务能力提升工程，全面推进全国健康城市试点。推动公共文化事业发展，巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，组织开展好重大公共文化活动，加强不可移动文物保护利用和非物质文化遗产传承工作。协同推进全民健身、竞技体育和体育产业发展，加强体教结合，办好区第三届青少年运动会。做好妇女儿童、对台侨务、民族宗教等工作。加强东西部扶贫协作，助力对口地区脱贫攻坚。

推动实现更高质量和更充分就业。落实援企稳岗补贴政策，深化“充分就业社区”创建，优化公共就业服务体系。扎实推进新一轮创业型城区创建工作。贯彻落实技能提升行动计划，办好区第十四届职业技能竞赛。全年新增就业岗位 2.3 万个。

加强养老服务和社会保障。完善居家养老服务体系，继续推广中央厨房配餐，扩大老年人助餐受益面，新（改）建 10 家社区标准化老年活动室。加大社会救助工作力度，实现精准救助。争创全国双拥模范城“九连冠”。持续开展惠残工程，实施困难残疾人家无障碍改造 120 户。落实本市城乡居民基本养老保险政策，推进征地养老人员区级统筹管理工作。进一步完善住房保障体系，完成新增租赁住房、代理经租等房源筹措任务，推进大居保障房及配套项目建设。

（七）推动社会治理向基层延伸

强化社会治理创新实践。深化全国文明城区建设，注重社会协同治理。提升城市管理精细化水平，加快各级综治工作中心建设，推动综治、联勤、公安网格“三网合一”，建设全勤网格。推进住宅小区“美丽家园”建设，提升居住环境品质。完善村居社会治理 600 分评价体系，深化村务公开民主管理，加强社区共营实践和社区自治。深入推进“七五”普法和依法治区工作，完善人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解衔接机制。强化依法信访，及时回应群众合理合法诉求。

全方位守牢城市安全底线。深化现代警务流程再造试点，加强公共安全视频监控、“城市中脑”建设应用，强势推动“扫黑除恶”专项斗争及“嘉安”系列专项行动，争创平安建设“长安杯”。围绕源头防范和系统治理，不断完善安全生产责任体系，优化应急管理机制，提升防灾减灾水平，持续加强特种设备监管、交通违法整治、消防安全管理等工作，进一步做好食品药品安全保障。

（八）深入推进政府自身建设

切实改进工作作风。坚决贯彻新时代党的建设总要求，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。强化全面从严治党，推动“四责协同”机制进一步向农村“三资”、工程建设、招商引资等领域延伸。积极拓展审计监督的广度和深度，构建全面覆盖、权威高效的审计监督体系。建立大调研常态长效工作机制，挖掘深层次矛盾和突出问题，积极探索有效对策和举措。优化完善“12345”市民服务热线办理制度，不断提升处置效率和办理满意度。

深化政府能力建设。进一步加强政府法制建设，完善落实政府法律顾问制度。加快政府职能转变，全面落实机构改革方案，做好职责划转、编制调整、人员转隶等工作，优化政务服务管理体制与运行机制。完善重大行政决策机制，推进建立区政府重大行政决策事项目录管理制度。强化政府工作目标制定、细化、执行、评估，推动政策措施落地见效。进一步加大政府投资项

目统筹管理力度，提高财政资金使用效率。加快政务公开规范化、标准化建设，推动公开信息看得懂、易获取、能监督。认真做好人大代表建议和政协提案办理工作，进一步提高办理质量与实效。

各位代表，新的一年，我们面临的形势复杂而严峻，我们承担的使命光荣而艰巨。责任在肩、担当在行，让我们在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻市委、市政府和区委的决策部署，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，紧紧依靠全区人民，以“改革开放再出发”的决心和勇气，奋发有为、锐意进取，为打造创新活力之城、提升城市能级和核心竞争力作出更大贡献！